



Российский союз предприятий  
холодильной промышленности  
**РОССОЮЗХОЛОДПРОМ**

Россия, 127422, Москва, ул. Костякова, д. 12  
тел./факс +7 (495) 610 2539 e-mail: holod@rshp.ru www.rshp.ru

«21» января 2021 № 2022-K2-020

Аналитический центр при  
Правительстве Российской  
Федерации

О предложениях по внесению изменений в  
проект Приказа Минприроды России «Об  
утверждении порядка ежегодного расчета  
допустимого объема производства  
регулируемых веществ списка F ...»

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО ПРОЕКТУ ПРИКАЗА МИНИСТРА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ДОПУСТИМОГО ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ СПИСКА F В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЖЕГОДНОГО РАСЧЕТА ОБЪЕМА РЕГУЛИРУЕМЫХ ВЕЩЕСТВ СПИСКА F, ДОПУСТИМОГО К ВВОЗУ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ В ДОПУСТИМОМ ОБЪЕМЕ ИХ ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В результате рассмотрения проекта Приказа предлагаются следующие изменения и дополнения в «Порядок ежегодного расчета допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации» и в Пояснительную записку:

1) **Пункт 4** – по тексту п.4 за ввозимый объем ( $V_{\text{ввоз}_n}$ ) принимается объем регулируемых веществ, указанный в заявлениях импортеров. В дальнейшем, из текста пояснительной записки видно, что заявленный к импорту объем значительно превышает допустимый объем потребления в Российской Федерации. Из чего следует, что принимать за объем ввоза - объем, указанный в виде желаемого в заявлениях импортеров, - нельзя. Для исключения ошибок в трактовке и однозначного восприятия информации **предлагаем предпоследний абзац п.4 изложить в редакции:** « $V_{\text{ввоз}_1}$ ,  $V_{\text{ввоз}_2}$ ,  $V_{\text{ввоз}_3}$ ,  $V_{\text{ввоз}_n}$  – объем регулируемых веществ списка F, разрешенный к ввозу для каждого юридического лица...»;

2) **Пункт 5** - методика распределения допустимого объема потребления регулируемых веществ не учитывает объем экспорта регулируемых веществ. Между тем, по тексту Монреальского протокола, объем потребления для страны-участника увеличивается на объем экспорта регулируемых веществ. Экспорт в проекте Приказа не учтен. При этом вывоз с таможенной территории РФ также должен сопровождаться получением разрешения, оформляемым через Минприроды.

**Предложение по п.5** – доработать пункт 5 в части учета объемов экспорта и соответствующего увеличения допустимого объема потребления в расчетном году, и механизма выдачи разрешения на трансграничное перемещение контролируемых веществ (ГФУ);

3) Пункт 6 и пункт 7 - 2% от объема, допустимого к ввозу, отдельно выделены для потребностей фармацевтической отрасли в ГФУ. При этом использование ГФУ в качестве пропеллента в фармацевтике в жизненно важных препаратах имеет абсолютно незначительный объем. Наибольшее количество ГФУ (R134a) используется при производстве препарата Каметон, не относящегося к жизненно важным (ОАО «Фармстандарт-Лексредства», Курск), и составляет около 60 тонн/год. Кроме этого, во всем мире использование ГФУ в медицинских препаратах признано бесперспективным, на замену им уже применяется ГФО-1234yf.

Таким образом, выделение фармацевтической отрасли в отдельное направление для использования ГФУ нецелесообразно по следующим основаниям:

- создается прецедент выделения отдельной отрасли, в то время как другие отрасли, не менее важные, имеют потребность в гораздо больших объемах ГФУ (космическая, атомная, оборонная промышленность, газовая отрасль, ритейл и т.д.);

- способствует сохранению консервативного подхода к применению парниковых газов с высоким значением ПГП в составе продукции фармацевтической промышленности, что понижает ее конкурентоспособность на мировом лекарственном рынке;

- нет правовой идентификации использования ввезенных веществ для фармацевтической продукции. Указанная норма распределения требует создания дополнительной отчетности об использовании веществ, ввезенных по квоте 2%.

**Предложение по п.6 и п.7**– не выделять в отдельную категорию производство фармацевтической продукции и не учитывать отдельно 2% для нужд производства фармацевтической продукции при распределении объема, допустимого к ввозу;

4) Пункт 8 (и далее стр.2 в пояснительной записке) - в категорию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих опыт работы с ГФУ в течение 3 лет, предшествующих расчетному году (80% объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу) отнесены юридические лица и индивидуальные предприниматели, ранее осуществлявшие импорт озоноразрушающих веществ (ОРВ), входящих в группу I списка C.

Данную формулировку считаем неправильной, поскольку оборот ОРВ регулируется отдельными документами Правительства и Коллегии ЕЭК и лежит за рамками статей Кигалийской поправки. Кроме этого, учет опыта работы и объема импорта в эквиваленте CO<sub>2</sub> (за предыдущие 3 года) для ОРВ не представляется возможным, поскольку свойства ОРВ в соответствии с Монреальским протоколом измеряются в иных единицах – ODP (потенциал разрушения озонового слоя). В то же время импортеры ОРВ имеют возможность получать разрешения на ввоз ГФУ, как новые участники процедуры на общих основаниях, среди которых распределяется 20% объема.

Также при дословном прочтении текста возникает условие, что импортеры обязаны иметь опыт ввоза и ГФУ и ОРВ одновременно.

Считаем необходимым исключить из данного пункта озоноразрушающие вещества, указанные в группе 1 списка С для импортеров, имеющих опыт ввоза в течение 3 лет, предшествующих расчетному году.

**Предложение по п.8 – изложить абзац 2 п. 8 в следующей редакции:**  
«...распределяется между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, ввозившими регулируемые вещества списка F перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах государственного потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой» в течении 3 лет, предшествующих расчетному году»;

5) Пункт 9 - в проекте Приказа в п. 9 применяется категорически ошибочная формулировка методики распределения квоты ввоза ГФУ на основании заявлений импортеров. Основным объективным критерием распределения должен быть опыт работы в указанной области (производство и импорт ГФУ) на основании статистических данных за предыдущие 3 года.

Мы считаем, что Методика расчета должна быть приведена в Приложении к Приказу, во избежание различных толкований расчета.

**Предложения по п.9:**

- **изложить п.9 в следующей редакции:**

«В случае если суммарный объем регулируемых веществ списка F, указанный в заявлениях, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, превышает объем регулируемых веществ списка F допустимый к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году, то объем, указанный в каждом заявлении от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих ввоз регулируемых веществ списка F, пропорционально уменьшается до тех пор, пока суммарный объем регулируемых веществ списка F не будет равен объему регулируемых веществ списка F, допустимому к ввозу в Российскую Федерацию.

Пропорциональное уменьшение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ввозивших регулируемые вещества в течение 3 лет, предшествующих расчетному году, производится на основании статистических данных ввоза таких веществ за предыдущие три года, применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, подавшим заявления о намерении осуществлять ввоз указанных веществ в следующем году. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO<sub>2</sub>»;

- Для расчета пропорционального уменьшения объемов, в соответствии с п.9 Приказа, ввести в текст Приказа Приложение: «Методика расчета пропорционального уменьшения заявленных к ввозу регулируемых веществ при превышении суммарного объема регулируемых веществ списка F, указанного в заявлениях, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей над объемом регулируемых веществ списка F, допустимым к ввозу в Российскую Федерацию в расчетном году»;

б) В проекте Приказа отсутствует норма о распределении регулируемых веществ в случае, если суммарный объем производства окажется меньше допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации в расчетном году.

**Предложение: внести в проект Приказа п.13 в следующей редакции:**

**«13. В случае, если суммарный объем производства регулируемых веществ списка F составляет меньший объем, чем допустимый объем производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации в расчетном году, весь оставшийся объем прибавляется к объему, допустимому к ввозу в расчетном году. Расчёты производятся в тоннах эквивалента CO<sub>2</sub>.»;**

7) В пояснительной записке к проекту Приказа, стр. 2, 4 абзац снизу указано: «...превышающем 10% от общего объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию.», что противоречит п. 11 проекта Приказа.

**Предлагаем следующую формулировку: «...превышающем 10% от допустимого объема потребления регулируемых веществ списка F на расчетный год.»**

С уважением

Председатель Правления Союза,  
Почетный машиностроитель,  
академик Международной  
академии холода



Ю.Н. Дубровин