



Российский союз предприятий
холодильной промышленности
РОССОЮЗХОЛОДПРОМ

Россия, 127422, Москва, ул. Костякова, д. 12, стр.1
тел.+7 (495) 610 2539 e-mail: holod@rshp.ru www.holodunion.ru

07.11.2025 № КП-МПТ-263

Заместителю Министра
промышленности и торговли
Российской Федерации

Сопредседателю межведомственной
рабочей группы

Юрину М.Н.

О дефиците ГФУ к 2036 году.

Обращение в МРГ по решению
вопросов, связанных с
реализацией Кигалийской
поправки к Монреальскому
протоколу по веществам,
разрушающим озоновый слой, от
16.09.1987

Уважаемый Михаил Николаевич!

В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации (Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу, ратифицированная Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2020 № 333) потребление озоноразрушающих веществ (ОРВ) должно быть полностью прекращено на территории Российской Федерации в 2030 году, а потребление гидрофторуглеродов (ГФУ) должно быть ограничено к 2036 году - на 85%. К указанным группам веществ относятся в том числе холодильные агенты, которые не производятся в Российской Федерации, но массово применяются в холодильном оборудовании. Основной объем этих холодильных агентов поступает из Китая.

К потреблению с 2036 года будут доступны ГФУ в количестве - 7 309 389 тонн в эквиваленте CO₂. Россоюзхолодпром в 2020 году, оценивая по запросу Минпромторга России уровень базовой линии, заявлял потребность отечественной промышленности и социального сектора в ГФУ в размере

60 000 000 тонн в эквиваленте CO₂. Таким образом доступное к потреблению с 2036 года количество ГФУ составляет 12% от оценочной потребности в них.

Российский союз предприятий холодильной промышленности проводит активную информационную работу в регионах для предприятий отрасли и потребителей холода в различных областях промышленности с целью дать возможность предприятиям подготовиться к складывающейся ситуации.

В апреле 2025 года Россоюзхолодпром оповестил руководство всех регионов Российской Федерации о проблеме и о возможности проведения семинара в формате ВКС, затрагивающего вопросы работы, эксплуатации и проектирования систем холодоснабжения в условиях сокращения потребления хладагентов (ГФУ) в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. В настоящее время ВКС проведены в 22 субъектах РФ, согласовываются сроки проведения ВКС с остальными регионам. Учитывая важность проблемы, семинары проводятся также на площадках заинтересованных отраслевых сообществ (Картофельный союз, Рыбный союз, Национальный союза хлебопечения ...и т.д), данная проблема обсуждалась на различных международных отраслевых выставках и продолжается по настоящее время (Агропродмаш, Мир Климата, Золотая Осень, Мясная промышленность. Куриный Король, Рыба. Переработка, Форум «Data Center Design & Engineering», конференция «Промышленные газы и газовые баллоны 2025», конференции МАХ и т.д.), мероприятия будут проводиться до конца года и в 2026 году.

Альтернативой использованию ГФУ является применение природных холодильных агентов.

В Российской Федерации накоплен большой опыт проектирования, изготовления, монтажа и эксплуатации холодильного промышленного и бытового оборудования на природных холодильных агентах для различных областей применения. Российская Федерация располагает собственным производством природных холодильных агентов, таких как R600a (изобутан), R290 (пропан), R744 (диоксид углерода), R717 (аммиак), стартовали научно-исследовательские работы по запуску производства отечественных хладагентов (фторкетон и гидрофторолефин). Тем не менее данные технологии не смогут заменить холодильные агенты группы ГФУ в требуемом объеме к 2036 году.

В условиях санкционных ограничений могут возникнуть критические риски в таких важных областях, как продовольственная безопасность, медицинские технологии, системы жизнеобеспечения, функционирование

оборонных объектов. Холодильное оборудование, работающее на природных хладагентах в основном импортное, поставляется в большинстве своем из Китая.

На основании вышеизложенного предлагаем рассмотреть комплекс мероприятий, которые позволят облегчить переход к замещению ГФУ в структуре потребления:

- не применять какие-либо ограничения на ввоз оборудования, заправленного холодильными агентами группы ГФУ, которое невозможно использовать на природных хладагентах, так как в Монреальском протоколе отсутствуют какие-либо указания на такие ограничения;

- обеспечить 100%-й ввоз холодильных агентов группы ГФУ по квоте. Выборка всей квоты имеет большое значение для экономики страны, так как не все отрасли хозяйства технологически могут отказаться от использования ГФУ по объективным причинам;

- рассмотреть на международном уровне вопрос о продлении периода снижения потребления холодильных агентов группы ГФУ для Российской Федерации на 10-15 лет в связи с имеющимся большим потенциалом поглощения CO₂, которым обладает Российская Федерация. Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. N 3052-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г.» предполагается достичь уровня выбросов в размере 1830 млн тонн CO₂ (базовая линия потребления ГФУ, принятая для Российской Федерации в целях регулирования потребления составляет 2,7% от этой величины). В то же время в Стратегии в рамках целевого (интенсивного) сценария планируется рост поглощающей способности управляемых экосистем с текущих 535 млн тонн эквивалента углекислого газа до 1200 млн тонн к 2050 году. Таким образом представляется, что процент, вносимый ГФУ в парниковый эффект, при существующем уровне потребления будет ничтожным по сравнению с совокупной суммой выбросов и потенциалом поглощения в Российской Федерации, а негативные последствия для холодильной отрасли Российской Федерации и потребителей холодильного оборудования, вызванные полным отказом от использования оборудования, работающего на холодильных агентах группы ГФУ, могут быть значительными;

- нормативно запретить проектирование и ввод в эксплуатацию новых крупных объектов (в зависимости от суммы заправки холодильным агентом в системах холодоснабжения объекта и мощности холодильного

оборудования) без экспертизы, устанавливающей невозможность использования холодильного оборудования на природных хладагентах.

- определить список технологий, в которых по объективным причинам невозможно заменить ГФУ на природные хладагенты и разработать мероприятия по обеспечению этих технологий достаточным количеством ГФУ;

- на основе Плана мероприятий ("дорожная карта") по реализации Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 октября 1987 г., утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Новаком, предложить субъектам РФ разработать региональные планы мероприятий;

- разработать мероприятия по изменению текущих нормативных актов по использованию природных хладагентов с целью упрощения их применения с учетом международного опыта и имеющейся актуальной нормативно-технической базы;

- разработать классификацию холодильного и климатического оборудования по применяемым хладагентам в зависимости от холодопроизводительности, вида оборудования и его области применения, с целью планового изменения структуры потребления контролируемых веществ, а также нормативного снижения высокого уровня применения ГФУ. На основании разработанной классификации законодательно регулировать технологии применения рабочих веществ в холодильном и климатическом оборудовании в связи с необходимостью сокращения потребления ГФУ в соответствии с национальной квотой РФ;

- организовать работу по гармонизации национального законодательства, регламентирующего применение технологий охлаждения и иного использования контролируемых веществ и альтернативных им, в соответствии с имеющимися международными нормативными актами и наиболее перспективными технологическими решениями на базе апробированного мирового опыта;

- включить в национальный проект «Эффективная и конкурентная экономика», мероприятие «Низкоуглеродное развитие» научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР): «Разработка отечественных безопасных хладагентов и масел».

- предусмотреть инвестиции, субсидии, налоговые льготы или льготные кредиты на расширение и модернизацию российских производств, выпускающих продукцию на природных хладагентах, а также предоставить аналогичные меры поддержки потребителям указанной продукции;

- провести очередное заседание межведомственной рабочей группы по решению вопросов, связанных с реализацией Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16.09.1987., с целью подведения текущих итогов и координации работы на 2026 год.

Просим рассмотреть наши предложения.

С уважением

Председатель Правления Союза,
Почетный машиностроитель,
академик Международной
академии холода



Ю.Н. Дубровин